

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4835

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	משרד ראש הממשלה
	07.11.2024	10.12.2024	

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע פרויקט מעטפת רחנית לקליטת עולים מאתיופיה	אישור התקשרות	3(19)(א)	07.11.2024	8001307133

חברי ועדה נוכחים

יהונתן רזניק גליה ימין אביתר שמואל פרץ	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלואות	500500046		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2024	10.12.2024	30.07.2025	30.07.2025	6,500,000	6,500,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית (להלן - הסוכנות) לצורך ביצוע פרויקט "מעטפת רחנית" שמטרתו לסייע בהכנת עולים מאתיופיה לקראת גיור.
- הפרויקט מסייע בהכנת העולים והכשרתם לגיור תוך היכרות עם מסורת ישראל, חגי ישראל ותכנים יהודיים נוספים הנדרשים לקראת הליך הגיור. הפרויקט מתבצע במרכזי הקליטה של הסוכנות בהם מתגוררים העולים.
- הפרויקט החל במסגרת החלטות ממשלה שעסקו בעליה מאתיופיה לישראל, בהחלטת הממשלה האחרונה מס' 713 מיום 28.11.2021 התקבלה החלטה להבאת עד 3,000 עולים מאתיופיה, בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהחלטה. ההחלטה התייחסה לפרויקט "מעטפת רחנית" ותקצבה אותו בסך של 7,500,000 ש"ח לשנים 2021-2022.
- עבור ביצוע הפרויקט התקשר המשרד עם הסוכנות מכוח תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים.
- מעת לעת, בהתאם לקצב הגעת העולים, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם הסוכנות מכוח תקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 31.12.2022.
- בהחלטת ועדת הפטור מיולי 2022 הנחה החשב הכללי את המשרד להיערך למכרז פומבי עבור השירותים שבנדון ולהציגו לסגן בכיר האמון על פעילות המשרד טרם פרסומו.

7. מנהל מחוז תל אביב במערך הגיור, במכתבו מיום 10.8.2022 הציג סקר שוק שביצע אודות הגופים אשר ביכולתם לספק שירותים אלו. לטענתו, קיימות 8 עמותות העוסקות בהכנה לגיור, במיקומים שונים ברחבי הארץ. לדבריו, לא נמצאה עמותה המכינה לגיור ממלכתי ומקיימת פעילות הכנה לגיור בפריסה ארצית, כאשר חלק מהעמותות פועלות באופן מקומי ונישתי וחלקן באופן ספציפי לדוברי שפות מסוימות (צרפתית, ספרדית ורוסית) אך אינן עוסקות בקהל היעד של יוצאי אתיופיה.
8. בנוסף, ציין ראש מערך הגיור בסוכנות במכתבו מיום 25.10.2022 את הסיבות בגינן נכון להתקשר עם הסוכנות בפטור ייעודי על פני יציאה למכרז, כדלהלן:
- 8.1. כלל העולים שעלו מאתיופיה נמצאים במרכזי הקליטה של הסוכנות עד לסיום תהליך הגיור. ההיכרות המעמיקה של אנשי הסוכנות עם העולים ועם הקשיים שחוו בתהליך העלייה, מסייעת רבות לביצוע הליך הגיור בצורה טובה ויעילה.
 - 8.2. הכנסת גוף אחר למרכזי הקליטה בהם מועסקים עובדים של הסוכנות, תקשה על שיתוף פעולה מצדם של העובדים ואף עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועית וכלכלית.
 - 8.3. מהיכרות וניסיון של אגף הגיור בתחום הגיור, בעיקר מול ארגונים המתמחים בלימודי היהדות ובעיקרם חברת נתיב שהיא חברת בת של הסוכנות שהוקמה בהתאם להמלצות ועדת נאמן ומבצעת בפועל את מרבית ההכנה לגיור, וכן עמותות נוספות המקיימות הכנה לגיור, והן ביחס לגופים אחרים העוסקים בלימוד וחיבור ליהדות בישראל, לא קיים גוף אחר שביכולתו לבצע את פעילות המעטפת הרוחנית.
 9. בהמשך להנחיית החשב הכללי, התקיים דיון בראשותו, בו נכחו חשב המשרד, סגן בכיר לחשכ"ל האמון על פעילות המשרד ונציגי אגף הגיור והוצגו הנימוקים לעיל.
 10. עם הצגת הנימוקים אישר החשב הכללי מעת לעת הארכת התקשרות כאשר הארכה האחרונה אושרה עד ליום 30.09.2024.
 11. כיום העולים נמצאים בכ- 16 מרכזי קליטה. תהליך ההכנה של העולים במסגרת מרכז הקליטה מתבצע על בסיס יומי ובליווי של שליחי יהדות המתגוררים בתוך מרכזי הקליטה. כיום יש 9 מרכזי קליטה בהם יש שליחים הגרים במרכז.
 12. העולים נשארים במרכזי הקליטה עד לסיום הליך גיור ושינוי סטטוס במשרד הפנים. יצוין כי מלבד העולים אשר עלו מכוח החלטת הממשלה 713 עלו לארץ עוד עולים מאתיופיה שהינם זכאי שבות וגם הם נמצאים במרכזי הקליטה ונדרשים לעבור גיור. סה"כ במרכזי הקליטה שוהים היום כ-4,200 עולים שלא סיימו את תהליך הגיור.
 13. לדברי המשרד, השלמת הליך הגיור הינו תנאי מקדים ליציאה ממרכזי הקליטה, קבלת מעמד עולה והשתלבות בחברה הישראלית ככל אזרח.
 14. התקציב שהוקצה לפרויקט בהחלטות ממשלה קודמות הסתיים. משמעות סיום הפרויקט הינו עיכוב משמעותי בתהליך הגיור של העולים.
 15. לאור האמור, המשרד מבקש להתקשר עם הסוכנות להמשך הפרויקט. משיחה בין הרפרנטורה בחשכ"ל לבין אג"ת עולה כי התקציב להמשך הפרויקט יועבר ממשרד העלייה והקליטה למערך הגיור במשרד רה"מ, לפי הפירוט הבא: 6.5 מלש"ח בשנת 2024, 3.3 מלש"ח בשנת 2025, ובנוסף תקציב עבור 2 תקנים של דיינים לבתי הדין של מערך הגיור (סה"כ כ-12 מלש"ח).
 16. יצוין כי בסיכום תקציבי משרד העלייה והקליטה יציג לאגף תקציבים נתוני גיור בתום 6 חודשים מתחילת הפעלת התכנית. המהלים להמשך המהלך יוקצו רק בכפוף לסיום תהליך גיור שך 1,190 עולים לפחות (33% מהאוכלוסייה שסומכה), ולהצגת תוכנית יציאה ממרכזי הקליטה של עולים אלו.
 17. הגידול במסגרת התקציב לפרויקט נובע מההרחבות הבאות (המשרד צירף נספח תקציבי):
 - 17.1. העסקת שליחים בכל מרכזי הקליטה (כיום יש שליחים ב-9 מרכזים).
 - 17.2. בנוסף למנהל פרויקט מוסיפים סגן ועוזר לצפון ועוזר לדרום.
 - 17.3. הוספת שירותים נוספים: רכישת ספרי קודש, תפילין, מתן שבתות חווייה ועוד.
 - 17.4. העלאת שכר לשליחי היהדות.
 18. לדברי מנהל מערך הגיור במשרד, הרחבת ההתקשרות תסייע להביא כ-80% עד 90% מהעולים במרכזי הקליטה לדין אחד לפחות בפני בית הדין לגיור.
 19. באשר לעמידה בתנאי התקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים המשרד מציג כי ההתקשרות תואמת את תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל. תשי"ג - 1952 (להלן - **החוק**), כי הן "שוקדות כמקודם על העלייה ומנצחות על מפעילי קליטה בישראל". ההתקשרות בנושא תואמת את תפקידי הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנזקקים להיקלט בחיי החברה בישראל".
 20. כמו כן, ביום 3.4.2017 החוק תוקן והוסף סעיף 11(א) המתייחס לאמנה; הקובע בסעיף 11(ב) כי: (ב) לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה(1): (א) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין(2); (ב) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות

- וישראל, חינוך בתפוצות והנהלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות; (3) מטרת נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.
21. התיקון לחוק מבהיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המנויים באמנה, לפיכך הוא כולל את התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות המעטפת הרוחנית תואמת את הגדרת מטרת ציבוריות בסעיף קטן (2) כ-..". העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".
22. יצוין כי הבקשה הנוכחית לא מעוגנת בהחלטת ממשלה והוחלט כי הפעילות תתקצב בתאום העברה תקציבית ממשרד העלייה והקליטה למשרד עבור מערך הגיור.
23. חודשים אוקטובר-נובמבר 2024 הנכללים בתקציב הבקשה בוצעו בדיעבד.
24. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות, בכפוף לקבלת תקציב ממשרד העלייה והקליטה. בשנת 2025 המשרד יפנה שוב להרחבת ההתקשרות בסכום היתרה הנקוב בסעיף 14.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	